

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 22 sierpnia 2016 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Piast – Jedność Myśli Europejskich Narodów z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Piast – Jedność Myśli Europejskich Narodów o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r., **z powodu naruszenia** art. 129 § 1 i § 2 pkt 2 oraz art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Piast – Jedność Myśli Europejskich Narodów przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe w dniu 21 stycznia 2016 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173). Do sprawozdania dołączono opinię wraz z raportem biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529, z 2014 r. poz. 179, 180 i 1072, z 2015 r. poz. 1043, 1044, 1045, 1923 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 1232 i 1250.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów oraz po zapoznaniu się z opinią i raportem biegłego rewidenta badającego sprawozdanie, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet nie prowadził ksiąg rachunkowych na podstawie przepisów ustawy o rachunkowości, nie opracował zasad prowadzenia rachunkowości, a dowody księgowe nie zostały opisane zgodnie z wymogami tej ustawy. Stanowi to naruszenie art. 128 Kodeksu wyborczego, które stosowanie do regulacji art. 144 § 1 i 2 tego Kodeksu, nie powoduje odrzucenia sprawozdania finansowego.

W sprawozdaniu Komitet wykazał, że nie poniósł kosztów wynajmu powierzchni biurowej, kosztów energii elektrycznej ani kosztów telekomunikacyjnych. Z wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu wynika, że Komitet korzystał nieodpłatnie z biura partii wyłącznie na spotkania co nie generowało jakichkolwiek kosztów, ponadto, jak wyjaśnił w odpowiedzi Prezes partii politycznej Piast – Jedność Myśli Europejskich Narodów, nie korzystano z urządzeń telekomunikacyjnych.

Komitet Wyborczy Piast – Jedność Myśli Europejskich Narodów wykazał w sprawozdaniu przychody w wysokości 6 279,43 zł, które pochodziły z Funduszu Wyborczego partii Piast – Jedność Myśli Europejskich Narodów. Wpłaty tych środków dokonywane były przelewem, tj. zgodnie z art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego, jednakże z naruszeniem terminów określonych w art. 129 § 2 tego Kodeksu. Środki w wysokości 3 379,43 zł zostały przelane na rachunek Komitetu w dniu 6 listopada 2015 r., tj. po dniu wyborów. Ponadto w dniu 22 grudnia 2015 r. z rachunku bieżącego Partii zostały przelane środki w wysokości 1,90 zł bezpośrednio na rachunek Komitetu.

Środki finansowe pozyskane przez Komitet z naruszeniem art. 129 Kodeksu wyborczego przekroczyły 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu. Pozyskiwanie przez komitet wyborczy środków finansowych, które przekraczają 1% ogólnej kwoty przychodów tego komitetu, z naruszeniem przepisów art. 129, powoduje – na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. a, w związku z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego – odrzucenie sprawozdania finansowego Komitetu.

Stosownie do art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez Komitet wyborczy z naruszeniem przepisów Kodeksu – w przypadku Komitetu Wyborczego Piast –Jedność Myśli Europejskich Narodów są to środki w kwocie 3 381,33 zł – podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość.

Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia Komitetowi wyborczemu powyższej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez ten Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków w kwocie 3 381,33 zł. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych środków Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niewykonania wskazanych czynności, podjęte zostaną działania, o których jest mowa w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Pozyskane przez Komitet środki gromadzone były na rachunku pomocniczym założonym dla głównego rachunku bieżącego partii politycznej Piast – Jedność Myśli Europejskich Narodów o nr 96 1090 1229 0000 0001 3111 3646, prowadzonym w Banku Zachodnim WBK S.A. z siedzibą we Wrocławiu.

Do umowy rachunku bankowego nie wprowadzono zastrzeżeń wskazanych w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego o wymaganym sposobie dokonywania wpłat na rzecz komitetu oraz o dopuszczalnym źródle pozyskania środków finansowych przez komitet, a także o dopuszczalnym terminie dokonywania wpłat. Stanowi to uchybienie, które, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie jest podstawą do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Wydatki komitetu wyniosły 6 281,33 zł i zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych (kosztów utworzenia i utrzymania strony internetowej Komitetu): 1 011,50 zł;
- usług obcych w tym, związanych z korzystaniem ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (1 369,15 zł), wykonaniem materiałów wyborczych (3 895,08 zł) oraz pozostałych wydatków (5,60 zł).

Z analizy dokumentów dołączonych do sprawozdania wynika, że Komitet niewłaściwie wykazał poniesione koszty na usługi obce. W części B sprawozdania, pkt 2 ppkt 2a (plakaty wyborcze) wykazana powinna zostać kwota 487,08 zł, w części B sprawozdania, pkt 2 ppkt 2c (ulotki) powinna figurować kwota 2 608,01 zł, w części B sprawozdania, pkt 2 ppkt 2f wykazana powinna zostać zaś kwota 799,99 zł. Złożenie sprawozdania finansowego sporządzonego niezgodnie ze stanem faktycznym narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Komitet wydatkował środki na cele niezwiązane z wyborami; jak wynika z opinii biegłego rewidenta, ze środków należących do Komitetu została sfinansowana w całości strona internetowa partii politycznej, ponadto z rachunku bankowego Komitetu zostały sfinansowane w kwocie 424,35 zł materiały wyborcze, które zgodnie z wyjaśnieniami pełnomocnika finansowego zamówione zostały w dniu 23 października 2015 r., jednakże opublikowane zostały w dniu 3 listopada 2015 r. tj. po dniu wyborów. Wydatkowanie środków Komitetu z naruszeniem przepisów art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego – na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. a w związku z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego – powoduje odrzucenie sprawozdania finansowego Komitetu.

Ponadto Komitet nie prowadził rejestrów zgodnie z art. 140 § 1 Kodeksu wyborczego, co w wyjaśnieniach pełnomocnik finansowy Komitetu potwierdził i oświadczył iż obowiązek ten uszedł członkom Komitetu uwadze. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu, określonego na podstawie art. 135 § 1 w związku z art. 199 i art. 259 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 54 876,05 zł. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 43 900,84 zł.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu nie zawiadomił Państwowej Komisji Wyborczej o adresie strony internetowej Komitetu. Stanowi to naruszenie 102 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym pełnomocnik wyborczy Komitetu w ciągu 7 dni od dnia

przyjęcia przez Państwową Komisję Wyborczą zawiadomienia o utworzeniu Komitetu zawiadamia ten organ o adresie strony internetowej. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu oraz oświadczenia jego pełnomocnika finansowego, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Piast – Jedność Myśli Europejskich Narodów przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Błuś, Janusz Niemcewicz,*
Krzysztof Strzelczyk